



Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Agenția Națională pentru Protecția Mediului

Agenția pentru Protecția Mediului Sibiu

Nr. 2867/16.12.2021

Referitor dosar 19910/12710/26.10.2021

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 71 din 16.12.2021

Ca urmare a notificării adresate de PRIMĂRIA ORAȘULUI AGNITA cu sediul în orașul Agnita, str. Republicii, nr. 19, județul Sibiu, privind Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) al orașului Agnita pentru perioada 2021-2030, înregistrată la APM Sibiu cu nr. 19910/26.10.2021, în baza:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 117/2006 pentru aprobarea Manualului privind aplicarea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;

Agenția pentru Protecția Mediului Sibiu

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 24.11.2021;
- în conformitate cu prevederile art. 5 alin. 3 pct. a) și a anexei nr. 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat,

decide:

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al orașului Agnita pentru perioada 2021-2030, propus a fi implementat pe teritoriul administrativ al orașului Agnita, titular Orașul Agnita, nu are efect semnificativ asupra mediului, prin urmare nu este necesară efectuarea evaluării de mediu.

1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă este un document strategic și un instrument al politicii de dezvoltare, elaborat pentru a identifica soluțiile de satisfacere a nevoilor de mobilitate ale locuitorilor și agenților economici din oraș și din împrejurimile sale, contribuind la îndeplinirea obiectivelor europene de protecție a mediului și eficiență economică. Planul de Mobilitate Urbană Durabilă își propune stabilirea direcțiilor strategice pentru implementarea conceptelor europene de planificare a



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/444.145

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



mobilității, cu accent pe dimensiunea umană. Acesta se bazează pe dezvoltarea urbană existentă, planuri și strategii urbane în curs, pe ghidurile și normativele europene cu privire la dezvoltarea urbană durabilă și pe politicile generale de dezvoltare ale orașului Agnita. Alături de acestea au stat pentru fundamentarea planului de mobilitate și consultările publice cu principalii actori implicați în proces.

Viziunea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă a Orașului Agnita este următoarea: „Planul de Mobilitate Urbană Durabilă va asigura dezvoltarea unui sistem de transport eficient, sigur și adaptat nevoilor de mobilitate ale cetățenilor orașului, care să deservească nevoile de deplasare a persoanelor și bunurilor în condiții de minimizare a impactului sistemului de transport asupra mediului.”

Atingerea viziunii propuse se va realiza prin îndeplinirea următoarelor obiective strategice:

- 1) Eficiență economică în utilizarea infrastructurii existente și propunerea unor proiecte de investiții conform nevoilor populației, astfel încât să se asigure o rețea de transport utilizabilă și în condiții bune de exploatare, încurajând în același timp dezvoltarea economică și permițând accesul facil la infrastructura publică de bază;
- 2) Susținerea dezvoltării unor moduri de deplasare durabilă prin încurajarea transportului pe biciclete și a transportului în comun pentru a susține reducerea traficului rutier, ceea ce va avea o contribuție importantă asupra sănătății și calității vieții la nivel urban, având în același timp un impact pozitiv asupra mediului;
- 3) Asigurarea accesibilității pentru toți locuitorii orașului către destinații și servicii esențiale;
- 4) Creșterea siguranței și securității în deplasare pentru toți locuitorii orașului, indiferent de modul de deplasare folosit.

Ca urmare a implementării PMUD, comportamentul de deplasare în oraș și bazinul său de mobilitate se va schimba, fiind orientat spre deplasări nepoluante sau cu mijloace de transport în comun.

PMUD Agnita propune dezvoltarea mobilității pe 5 politici de transport/direcții de acțiune:

Infrastructură rutieră

- transport public în comun;
- deplasări nemotorizate;
- politică de parcare;
- măsuri de educare, informare și conștientizare.

Deoarece orașul Agnita se încadrează în aglomerările urbane de nivel 3 (datorită tipologiei sistemului de transport urban și populației totale rezidentă), se propune un singur scenariu de dezvoltare optim, ce va fi constituit din proiectele selectate ca urmare a efectuării analizei multicriteriale.

Pentru prioritizarea proiectului/ intervențiilor au fost considerate cele 5 obiective strategice ale PMUD:

- accesibilitatea – asigurarea că tuturor cetățenilor le sunt oferite opțiuni care să le permită accesul la destinațiile și serviciile cheie necesare;
- siguranță și securitate – îmbunătățirea siguranței și a securității;
- mediu – reducerea poluării aerului și a poluării fonice, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- eficiența economică – creșterea eficienței și a eficientizării costurilor transportului de călători și bunuri;
- calitatea vieții – contribuția la creșterea și calității vieții, a atractivității peisajului urban, în folosul cetățenilor, al economiei și al societății ca ansamblu.

Direcțiile de acțiune și proiectele identificate au fost stabilite astfel încât să răspundă viziunii și obiectivelor în cadrul PMUD Agnita și pornesc de la problemele de mobilitate, accesibilitate și siguranță identificate în prezent, precum și de la previziunile de dezvoltare a rețelei în perioada 2021-2030, fiind structurate după cum urmează:

- proiecte care urmăresc scăderea emisiilor CO₂;
- intervenții pentru creșterea accesibilității către Autostrada Transilvania



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/444.143

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



- investiții pentru creșterea accesibilității cartierelor;
- investiții pentru infrastructura rutieră dedicată infrastructurii de TC;
- investiții pentru creșterea gradului de siguranță;
- proiecte infrastructură nemotorizată și velo.

Propuneri direcții de acțiune

1. Punerea în siguranță a căilor de acces pentru mijloacele de intervenție de urgență (medicală, ordine publică, servicii publice, situații de urgență);

2. Creșterea facilităților de transport public prin:

- crearea de trasee noi clasice cu o frecvență corespunzătoare necesității pentru a asigura necesarul de deplasare pentru toate categoriile de utilizatori;
- actualizarea traseelor existente pentru a asigura acoperirea completă a necesităților de transport la nivel de UAT;
- crearea unei linii complet verzi de transport public de persoane pe ruta Coveș – Agnita – Ruja. În fiecare localitate (una în Coveș, una în Ruja și una în Agnita), stațiile vor fi de tipul stație transport curse ocazionale (dotate cu sistem de încărcare rapidă);
- crearea unei mini linii centrale între parcare park and ride și punctele de interes locale (tracțiune electrică etc);
- crearea unui sistem de stații structurat pe nivelul de serviciu asigurat de stație (stație cu nivel mic de serviciu, stație cu nivel mediu de serviciu, stație cu nivel mare de serviciu, stație ad-hoc, stație taxi, stație autobuze transport public de persoane cu curse speciale ocazionale/regulate);

Transport nemotorizat cu biciclete sau asimilat (de exemplu trotinete):

- extinderea sistemului stradal cu piste de biciclete;
- realizarea unei piste de biciclete pe relația Sibiu – Agnita - Sighișoara, de natura autostrăzii cicliste (proiectul nu poate fi implementat doar de UAT Agnita ci de un parteneriat extins);
- realizarea de puncte de încărcare pentru biciclete/trotinete;
- realizarea de puncte de încărcare regenerativă;
- realizarea de spații de parcare pentru biciclete, trotinete, moped electrice;
- realizarea de piste rulante pentru biciclete (adulți/copii) pe principiul schi lift;
- realizarea unui sistem de bike rental biciclete clasice;
- realizarea unui sistem de bike rental cu biciclete electrice normale sau cargo;
- realizarea unui sistem de monitorizare utilizatori și biciclete din sistemele de rental în scopul optimizării stațiilor de amplasare etc.;
- crearea de piste de biciclete pe maluri/diguri aferente apei Hârtibaciului (în zonele podurilor, se vor identifica soluțiile cu administratorul cursului de apă);
- crearea de poduri peste cursurile de apă pentru biciclete și traficul pietonal;
- realizarea de puncte fixe de reparare biciclete (fix it point);
- realizarea de locuri de staționare de biciclete în zona de acces la toate clădirile publice, comerciale și a unor suporturi în zona locuințelor colective;
- creșterea siguranței circulației prin semnalizare rutieră corespunzătoare.

3. Creșterea facilităților de transport nemotorizat de tip pietonal prin:

- crearea de infrastructură de circulație pietonală sub formă de trotuare;
- crearea de zone pietonale, destinate strict deplasării pietonale, inclusiv alei strict pietonale;
- crearea de zona pietonal tip sportiv, cu suprafețe tehnice care protejează încheieturile, de exemplu tip Tartan. O parte a acestora pot constitui parte a pistelor de biciclete din zona malurilor și digurilor râului Hârtibaci;



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/444.145

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



- crearea de zona de tip shared spaces (spațiu partajat), de exemplu zona primărie biserica fortificată;
 - crearea de stații pietonale - amenajări tehnice (bancă, coș de gunoi, iluminat, internet, eticheta QR pentru radioficare, eticheta QR de informații generale dar și amenajări peisagere deosebite);
 - crearea de trasee pietonale. Traseele pietonale vor fi construite pe baza pistei de biciclete Sibiu – Agnita - Sighișoara și Coveș - Agnita - Ruja (pe unele porțiuni se suprapun) dar și în zona multifuncțională ce urmează a fi creată. Se vor amenaja și alte trasee spre zonele identificate de agrement;
 - crearea de atracții statice la nivelul infrastructurii pietonale: zone cu iluminat ambiental, zone verzi, zone robotizate dinamice, căderi de apă etc.;
4. Implementare de măsuri de descurajare a transportului privat cu autoturismele:
- implementarea unei politici de parcare active;
 - limitarea parcărilor ilegale prin măsuri constructive;
 - limitarea parcărilor ilegale prin reducerea lățimii carosabilului;
 - creșterea măsurilor de verificare a vitezei de deplasare în localitate;
 - realizarea de parteneriate cu operatorii aplicațiilor de direcționare point to point;
 - introducerea unui sistem automat de măsurarea a calității aerului, conectat la sistemul de semaforizare;
 - crearea unei parcări park and ride în zona gării (acces la localitatea Coveș).
5. Implementare de măsuri de descurajare a transportului de marfă de mare tonaj prin localitate:
- crearea de infrastructură cu elemente geometrice la limita inferioară a dimensiunilor;
 - măsurarea vitezei și aplicarea de amenzi;
 - realizarea de investiții pentru crearea unei rute alternative, inclusiv construirea de noi poduri;
 - introducerea unui sistem de cântărire montat în carosabil pentru identificarea și oprirea în trafic a autovehiculelor care depășesc masa maxim autorizată;
 - reglementarea parcării vehiculelor de marfă;
 - descongestionare a traficului și gestiunea spațiului carosabil;
6. Implementare de măsuri de reducere a costurilor întreținerii și operării sistemului public de transport
- colectare amenzi din parcări nelegale, depășiri de viteză, depășiri de noxă;
 - soluțiile propuse și implementate să se bazeze pe analiza de costuri ca factor de evaluare;
 - eliminarea/reducerea suprafețelor care necesită întreținere dificilă/frecventă și achiziționarea de roboți specializați la realizarea investiției;
 - realizarea unor sisteme fotovoltaice, pompă de căldură și cogenerare pentru furnizarea energiei electrice și termice;
 - concesionarea operării sistemelor/serviciilor realizate prin proiect și stabilirea redevenței ca factor de evaluare;
 - creșterea orientării către instrumente virtuale (de exemplu bilete) în scopul eliminării hârtiei în activitatea de transport;
 - achiziția de vehicule electrice sau hibrid în patrimoniul instituțiilor publice din UAT;
 - crearea de stații de încărcare electrică, cu plată.
7. Implementarea de măsuri de creștere a vitezei de intervenție a mijloacelor de intervenție:
- asigurarea prioritizării prin semaforizare și tehnologiei de inteligență artificială;
 - creșterea calității sistemului rutier (inclusiv în zonele shared space se va monta îmbrăcăminte modernă);
 - reducerea gabaritului acestor mijloace conform cu zona care va fi servită;
 - scăderea numărului de parcări ilegale și de parcări la bordura în acostament.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/445.145

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



8. Reducerea emisiilor de carbon prin schimbarea parcului de autovehicule publice:

- toate vehiculele publice trebuie să fie electrice;
- încărcare rapidă utilizând surse regenerabile;
- educație pentru reducerea aruncării deșeurilor și formarea unor deprinderi sociale în acest sens;
- instalarea de coșuri de gunoi inteligente ca să se realizeze o educație continuă, de exemplu: se introduce PET-ul și acesta este tocat de mașină, operațiunea e vizibilă prin transparența vasului;

9. Reglementări prin care va crește siguranța rutieră și reducerea numărului de accidente:

- reglementare interzicere parcuri pe anumite axe;
- reglementări privind reducerea vitezei de circulație în zonele vulnerabile;
- reglementări privind semnalizarea intersecțiilor.

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele:

- PMUD al orașului Agnita este o documentație complementară strategiei de dezvoltare urbană și Planului Urbanistic General (PUG), realizând o corelare între dezvoltarea spațială și nevoile de mobilitate și transport.
- PMUD al orașului Agnita se referă la perioada 2021 – 2030 și acoperă zona periurbană și urbană a acestuia, formată din orașul Agnita și cele 2 localități rurale componente: Coveș și Ruja. În concordanță cu cadrul legislativ european și național, PMUD al orașului Agnita are ca scop dezvoltarea sustenabilă a mobilității în zona urbană și periurbană luată în studiu, oferind un pachet de măsuri (obiective, direcții, programe și proiecte) care se constituie ca suport în vederea pregătirii și implementării de proiecte cu finanțare europeană, națională sau locală;
- scopul PMUD este de a permite dezvoltarea sustenabilă a mobilității în aria de studiu, acesta urmând a funcționa ca un suport pentru pregătirea și implementarea proiectelor și măsurilor finanțate prin Programul Operațional Regional 2021-2030 (și programele operaționale din viitoarele perioade de programare) și alte surse asociate bugetelor locale, dar și pentru susținerea implementării unor proiecte de interes național care influențează mobilitatea în aria de studiu.

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile:

- PMUD al orașului Agnita este destinat optimizării necesităților de mobilitate în oraș și zonele de influență ale acestuia și corelează modul de utilizare a terenurilor cu modul de deslășurare a transportului, într-o formă durabilă și integrată.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program:

- considerând traficul redus de tranzit pe teritoriul orașului Agnita, se poate afirma faptul că impactul asupra mediului al traficului este relativ redus; cifrele raportate pentru noi înmatriculări relevă faptul că majoritatea vehiculelor înmatriculate pentru ultimii 5 ani sunt autoturisme „de ocazie”, importate, de normă EURO 2 sau mai mică – vehicule cu emisii ridicate de CO₂; utilizarea vehiculelor de producție 1995-1997 în flota de transport public generează emisii ridicate de CO₂ și poluare, deși considerând frecvența redusă de circulare și dimensiunea flotei, acestea pot fi considerate neglijabile; nu există transport urban electric; cotă modală foarte redusă, aproape inexistentă a transportului nemotorizat (velo), datorat lipsei infrastructurii și barierelor ne-tehnologice (lipsa informării, educației cetățenilor).

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu: Comisia Europeană a adoptat în 25 septembrie 2007 Carta Verde a Transportului Urban - „Către o nouă cultură a mobilității urbane”, care reprezintă primul pas pe calea elaborării unui Plan de Acțiune European în domeniul organizării unui sistem de transport urban la nivel european.

În Planul de Acțiune pentru Mobilitatea Urbană publicat în 2009, Comisia Europeană a propus accelerarea adoptării Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă în Europa, oferind material îndrumător,

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/444.145

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



promovând schimbul de bune practici, identificând puncte de referință și susținând activități educaționale pentru profesioniștii din domeniul mobilității urbane.

2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor: implementarea PMUD va produce efecte pozitive, estimate la nivelul anului 2030:

- îmbunătățirea siguranței și a securității;
- creșterea eficienței și a eficientizării costurilor transportului de călători și bunuri;
- contribuția la creșterea și calitatea vieții;

b) natura cumulativă a efectelor:

- nu este cazul;

c) natura transfrontieră a efectelor:

- nu este cazul;

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor):

- scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul localității Agnita, prin reducerea utilizării mijloacelor de transport auto individuale, va conduce la creșterea calității mediului și implică a sănătății umane.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate):

- teritoriul administrativ al orașului Agnita, inclusiv trupele aparținătoare Coveș și Ruja se întinde pe o suprafață de 9622 ha, având o populație 11.422 locuitori; prin PMUD, Agnita poate continua polarizarea economiei din centrul și estul județului Sibiu deoarece drumul județean DJ 106 și artera principală a orașului Agnita, pot constitui cea mai scurtă legătură între Coridorul IV Pan European (frontiera Nădlac – Arad – Deva – Sibiu – Ploiești – București) și Autostrada Transilvania (frontiera Borș – Cluj Napoca – Tg. Mureș – Brașov – Ploiești). Dezvoltarea proiectului „Mocănița”, va schimba situația actuală atât în zonă (Valea Hirtibaciului) cât și în orașul Agnita valorificând-se un important potențial turistic și dezvoltarea atât a infrastructurilor de cazare cât și a celor de agrement și alimentație publică.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

- (i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural
- (ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului
- (iii) folosirea terenului în mod intensiv

- nu este cazul;

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional:

- nu este cazul.

Obligațiile titularului:

- respectarea legislației de mediu în vigoare;
- respectarea prevederilor planului aprobat;
- respectarea condițiilor impuse prin avizele tehnice de specialitate emise de instituțiile competente, conform legii.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu/procedura de evaluare adecvată: elaborarea primei versiuni a planului a fost mediatizată de titular în mass media (publicații ziar 01.11.2021 și 04.11.2021); anunțul deciziei etapei de încadrare a fost publicat în mass media de titular (ziar 06.12.2021) și pe site-ul A.P.M. Sibiu (25.11.2021).

Planul urmează să fie supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/448.246

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie a fost emisă în 3 (trei) exemplare, fiecare exemplar având un număr 7 (șapte) pagini, semnate și ștampilate.

p. DIRECTOR EXECUTIV,
Ciprian SIMULESCU



ȘEF SERVICIU AVIZE,
ACORDURI, AUTORIZAȚII,
Mariana Paraschiva SUCIU

ÎNTOCMIT,
consilier Ruxanda FLORIAN



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SIBIU

Str. Hipodromului, nr.2A, Sibiu, jud. Sibiu, Cod 550360

E-mail: office@apmsb.anpm.ro; Tel. 0269/422.653, 0743 037 012; Fax. 0269/444.145

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

